



CONSELHO ESTADUAL DE  
EDUCAÇÃO DO CEARÁ  
*Governo do Estado do Ceará*

# Financiamento da Educação: visões geral e específica

Autores:

José Irineu de Carvalho e André P. de  
Carvalho

Presidente da Cívitas Consultoria  
Consultoria

Diretor da Cívitas



**CÍVITAS**  
ASSESSORIA & CONSULTORIA

# Sumário

## ■ **Bloco 1: Aplicação nacional em Educação**

- A) Legislação
- B) Valores investidos em 2011
- C) Corrida para os 10% do PIB
  - Royalties do petróleo
  - Base de aplicação dos 18% da União
  - Carga tributária Nacional
- D) Composição da aplicação pelas fontes de financiamento

## ■ **Bloco 2: Financiamento no Ceará**

- A) Conceitos e composição da aplicação
- B) Mecânica do FUNDEB
- C) Desafios do financiamento

## ■ **Bloco 3: Caso prático**



# Bloco 1: Aplicação Nacional em Educação



**CONSELHO ESTADUAL DE  
EDUCAÇÃO DO CEARÁ**  
*Governo do Estado do Ceará*

# Legislação

## o

## Fontes de financiamento – Art. 212 CF

União:  
18%

Estados:  
25%

Municípios:  
25%

Salário  
Educação  
\*

\* Proveniente da alíquota de 2,5% sobre o valor total das remunerações pagas ou creditadas pelas empresas aos segurados empregados

# Aplicação 2011

## RECEITAS

- A) Receitas arrecadadas pela **UNIÃO**:

### Arrecadação da União líquida de transferências (R\$ Milhões)

Importação	R\$ 31.365,00
Exportação	R\$ 109,00
Imposto de Renda	R\$ 135.049,20
ITR	R\$ 337,00
IPI	R\$ 20.154,15
IOF	R\$ 31.254,00
<b>Subtotal</b>	<b>R\$ 218.168,35</b>
18% em Educação	R\$ 39.270,30
Salário Educação	R\$ 14.775,00
70% da Complementação ao FUNDEB	R\$ 6.242,00
<b><u>TOTAL EM EDUCAÇÃO</u></b>	<b><u>R\$ 60.287,30</u></b>

# Aplicação 2011

## RECEITAS

### ■ B) Receitas arrecadadas pelos ESTADOS:

#### Arrecadação dos Estados líquida de transferências (R\$ Milhões)

ICMS	R\$ 230.547,75
ITCD	R\$ 2.849,00
IPVA	R\$ 12.186,50
FPE	R\$ 62.421,00
IPI-EXP	R\$ 3.359,00
LC 87/96	R\$ 1.160,00
IRRF	R\$ 15.000,00
<b>TOTAL de arrecadação líquida</b>	<b>R\$ 327.523,25</b>
<b><u>25% em Educação</u></b>	<b><u>R\$ 81.880,81</u></b>

# Aplicação 2011

## RECEITAS

■ C) Receitas arrecadadas pelos **MUNICÍPIOS:**

### Arrecadação dos Municípios - incluindo as transferências (R\$ Milhões)

IPTU	R\$ 19.334,00
ITBI	R\$ 7.369,00
ISS	R\$ 38.516,00
IRRF	R\$ 6.500,00
FPM	R\$ 62.182,00
ICMS	R\$ 76.849,00
IPVA	R\$ 12.187,00
IPI-EXP	R\$ 1.120,00
LC 87/96	R\$ 387,00
<b>TOTAL de arrecadação líquida</b>	<b>R\$ 224.444,00</b>
<b><u>25% em Educação</u></b>	<b><u>R\$ 56.111,00</u></b>

# Aplicação 2011

## RECEITAS

- D) Aplicação nacional mínima em Educação:

### **BASE: RECEITAS ARRECADADAS**

#### **Aplicação mínima dos entes federados (R\$ Milhões)**

União (18%)	R\$ 60.287,30
Estados (25%)	R\$ 81.880,81
Municípios (25%)	R\$ 56.111,00

**TOTAL Mínimo em Educação** **R\$ 198.279,11**

#### **Transferências de receitas via FUNDEB (R\$ milhões)**

<b>Ente</b>	<b>Transfere</b>	<b>Recebe</b>	<b>Ganho/perda</b>
Estados	R\$ 59.365,5	R\$ 45.526,9	- R\$ 13.829,63
Municípios	R\$ 29.854,9	R\$ 53.013,41	R\$ 23.158,53
União	R\$ 9.328,9	-	- R\$ 9.328,90
<b><u>TOTAL</u></b>	<b><u>R\$ 98.540,3</u></b>	<b><u>R\$ 98.540,31</u></b>	<b><u>=</u></b>

# Aplicação 2011 DESPEASAS

- E) Aplicação nacional real em Educação:

## BASE: DESPESAS LIQUIDADAS

<b>Aplicação real dos entes federados (R\$ Milhões)</b>		<b><u>Aplicação constitucional</u></b>
União	R\$ 38.794,97	R\$ 60.287,30
Estados	R\$ 87.771,78	R\$ 81.880,81
Municípios	R\$ 94.007,32	R\$ 56.111,00
<b><u>TOTAL aplicado em Educação 2011</u></b>	<b><u>R\$ 220.574,08</u></b>	<b><u>R\$ 198.279,11</u></b>

# Aplicação 2011 DESPEASAS

- E) Aplicação nacional real em Educação:

## BASE: DESPESAS LIQUIDADAS

<b>Aplicação real dos entes federados (R\$ Milhões)</b>		<b><u>Aplicação constitucional</u></b>
União	R\$ 38.794,97	R\$ 60.287,30
Estados	R\$ 87.771,78	R\$ 81.880,81
Municípios	R\$ 94.007,32	R\$ 56.111,00
<b><u>TOTAL aplicado em Educação 2011</u></b>	<b><u>R\$ 220.574,08</u></b>	<b><u>R\$ 198.279,11</u></b>

# Aplicação 2011

- F) Comparativo: aplicação mínima vs. real

**PIB Brasil: R\$  
4.143,00 bi**

**Aplicação mínima  
nacional**

**R\$ 198.3 bilhões**

**4,8% PIB**

vs.

**Aplicação real  
nacional**

**R\$ 220.6 bilhões**

**5,3% PIB**

**Diferença proveniente de:**

**Estados e municípios investem mais  
de 25%**

**Operações de crédito**

## PNE: corrida para os 10%

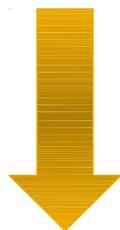
- Valores equivalentes a 10% do PIB

**10% = R\$  
414,3 bi**

### Aplicação 2011

**R\$ 220.6 bilhões**

**5,3% PIB**



**SERIA POSSÍVEL?**

### Necessidade de aplicação

**R\$ 193.7 bilhões**

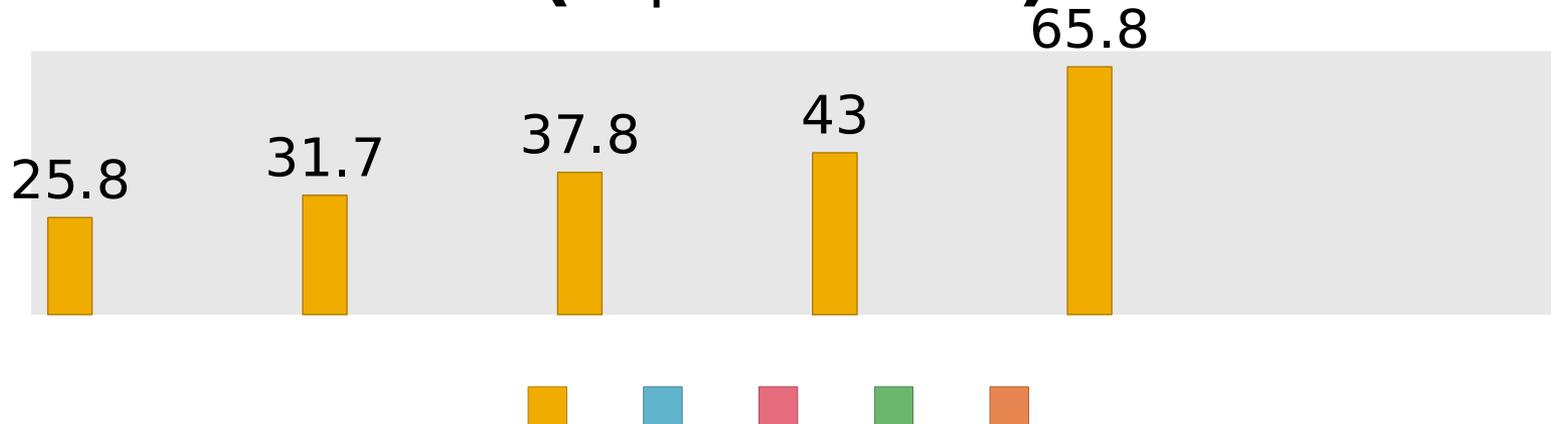
**4,7 % PIB**

# Royalties do petróleo

## MP 592/12 e Educação

- Contratos de concessão firmados a partir de 3 de dezembro de 2012;
- 50% dos rendimentos do fundo social do

## Valores consolidados a nível nacional (R\$ Bilhões)

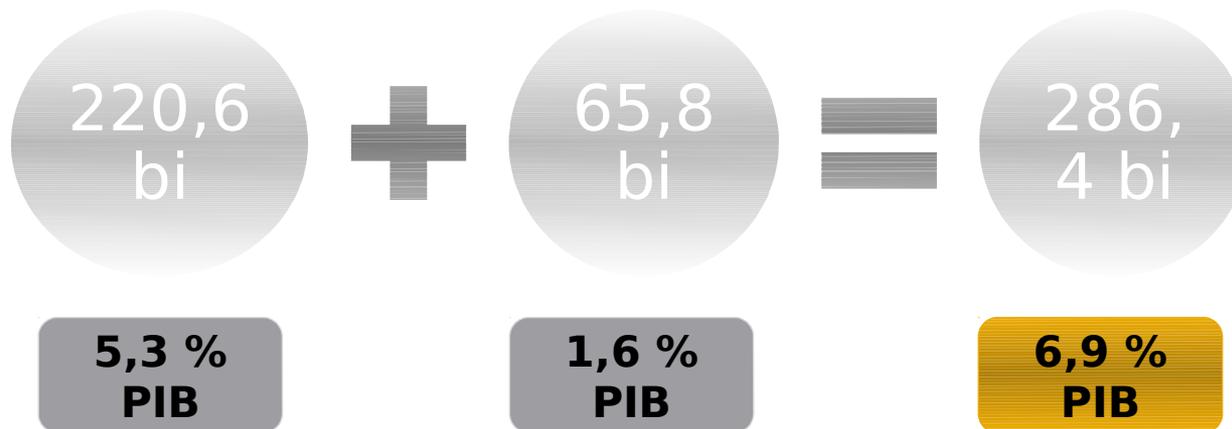


## PNE: corrida para os 10%

### Situação “atual” (2011):

- 5,3% do PIB em Educação: R\$ 220 bilhões

### Simulação 1 (Total dos royalties 2020):



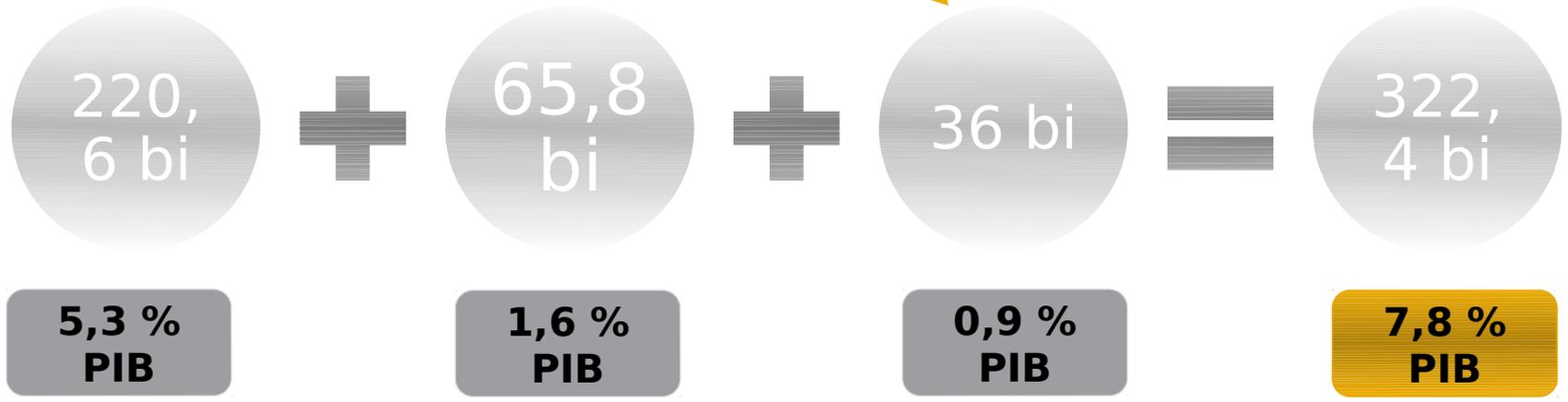
bs.: Mantidos os percentuais de royalties e participação especial

## PNE: corrida para os 10%

# Simulação 2 (Base de aplicação União 18%):

- Inserir na base de aplicação da União (18%):

- COFINS: R\$ 148,5 bilhões
- CSLL: R\$ 49,6 bilhões



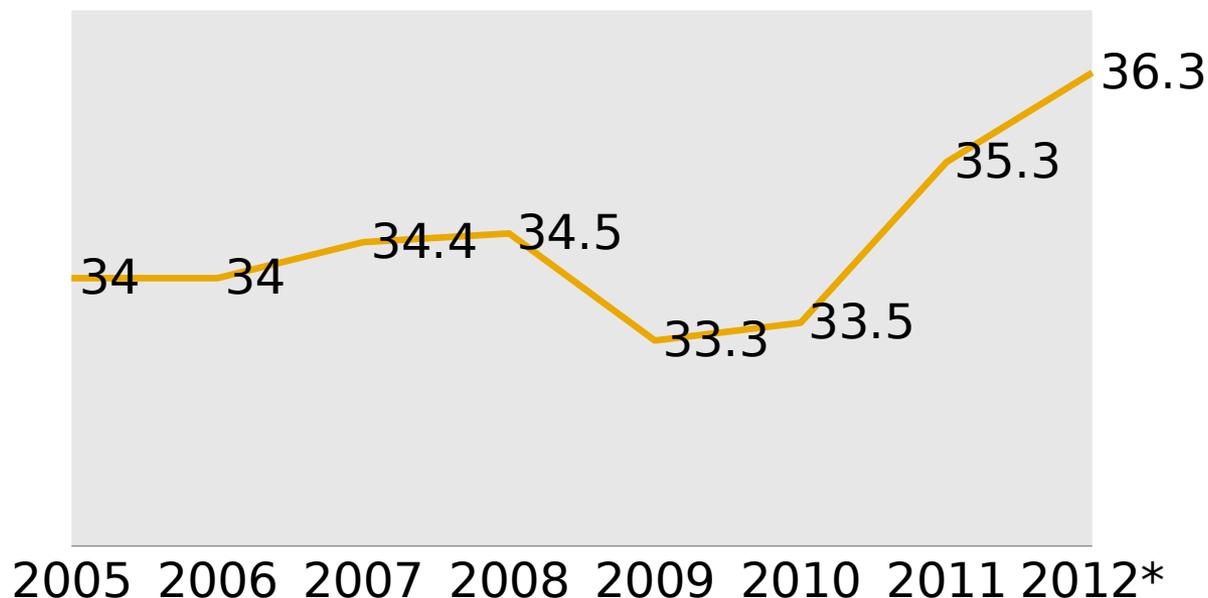


# Carga tributária nacional NO LIMITE

Fonte: Heritage Foundation

## Carga tributária/PIB (%)

— Carga tributária/PIB (%)



## Carga tributária 2012

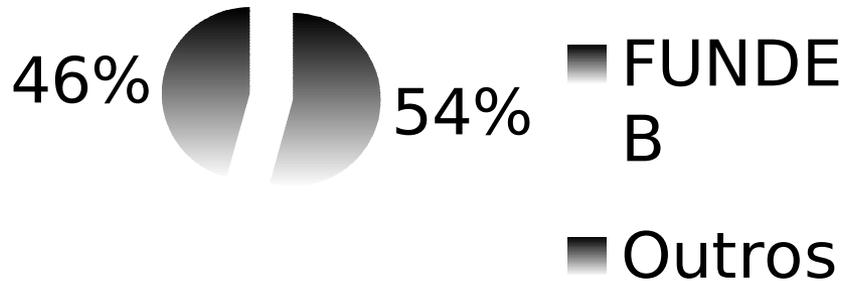
Alemanha	40,6
Argentina	37,2
Rússia	36,9
Canadá	32,2
México	29,7
Japão	28,3
África do Sul	26,9
EUA	26,9
Chile	18,6
Índia	17,7
China	17,0

# FUNDEB

## Estados e Municípios

### FUNDEB no total aplicado por Estados e municípios

#### educação ESTADOS e MUNICÍPIOS



#### Aplicação nacional

	FUNDEB	TOTAL
Estados	R\$ 45,5 bi	R\$ 87,7 bi
Municípios	R\$ 53,0 bi	R\$ 94,0 bi
<b>TOTAL</b>	<b>R\$ 98,5 bi</b>	<b>R\$ 181,7 bi</b>



# Bloco 2: Financiamento no Ceará



CONSELHO ESTADUAL DE  
EDUCAÇÃO DO CEARÁ  
*Governo do Estado do Ceará*

# Conceitos e fontes de financiamento

## Fontes de financiamento municipal (25%)

**FUNDEB**

### Grupo 5%

- 5% FPM
- 5% ICMS
- 5% IPVA
- 5% LC 87/96
- 5% ITR
- 5% IPI-EXP

### Grupo 25%

- IPTU
- ISS
- ITBI
- IRRF

# Conceitos e fontes de financiamento

## Fontes de financiamento estadual (25%)

**FUNDEB**

### Grupo 5%

- 5% FPE
- 5% ICMS
- 5% IPVA
- 5% LC 87/96
- 5% IPI-EXP
- 5% ITCD

### Grupo 25%

- IRRF

# Composição das Fontes de financiamento

## Fontes de financiamento

**Grupo 1: 175 municípios cearenses (FONTE: Finbra 2011)**

### Fontes de financiamento de 175 municípios cearenses

<b>FONTE</b>	<b>Valor (R\$ MIL)</b>	<b>Composição (%)</b>
FUNDEB	2.591.301,00	89,24 %
Grupo 5%	178.352,40	6,14 %
Grupo 25%	134.112,25	4,62 %
<b>TOTAL</b>	<b>2.903.765,65</b>	<b>100 %</b>

**Obs.: Baixa arrecadação própria/elevada municipalização**

# Composição das Fontes de financiamento

## Receita tributária Vs. Receita corrente líquida

<b>Estado (municípios)</b>	<b>Rec. tributária/RCL (%)</b>	<b>PIB per capita (2011)*</b>
Ceará	10,5 %	46,6
São Paulo	31,8 %	153,0
Brasil	21,7 %	100,0

\* Valor do PIB per capita como percentual do Nacional.

# Composição das Fontes de financiamento

## Fontes de financiamento

### FORTALEZA (FONTE: Finbra 2011)

#### Fontes de financiamento de Fortaleza

<b>FONTE</b>	<b>Valor (R\$ MIL)</b>	<b>Composição (%)</b>
FUNDEB	438.977,00	60,40 %
Grupo 5%	71.267,15	9,81 %
Grupo 25%	216.591,75	29,80 %
<b>TOTAL</b>	<b>726.835,90</b>	<b>100 %</b>

Obs.: Forte arrecadação própria (ISS e IPTU)

# Composição das Fontes de financiamento

## Fontes de financiamento

### GOVERNO (FONTE: Finbra 2011)

#### Fontes de financiamento do Governo

<b>FONTE</b>	<b>Valor (R\$ MIL)</b>	<b>Composição (%)</b>
FUNDEB	1.089.689,00	62,02%
Grupo 5%	477.366,94	27,17%
Grupo 25%	189.846,75	10,81 %
<b>TOTAL</b>	<b>1.756.902,69</b>	<b>100 %</b>

# Composição das Fontes de financiamento

## Fontes de financiamento

São Gonçalo do Amarante (FONTE: Finbra 2011)

### Fontes de financiamento de São Gonçalo do Amarante

<b>FONTE</b>	<b>Valor (R\$ MIL)</b>	<b>Composição (%)</b>
FUNDEB	19.848,4	59,95%
Grupo 5%	1.147,40	3,47 %
Grupo 25%	12.113,00	36,59%
<b>TOTAL</b>	<b>33.108,80</b>	<b>100 %</b>

Obs.: Forte arrecadação própria (ISS Pecém)

# Composição das Fontes de financiamento

## Importância (dependência) do FUNDEB

### Participação do FUNDEB no financiamento

175 municípios	89,2 %
Governo do Estado	62,0 %
Fortaleza	60,4 %
São Gonçalo do Amarante	59,9 %

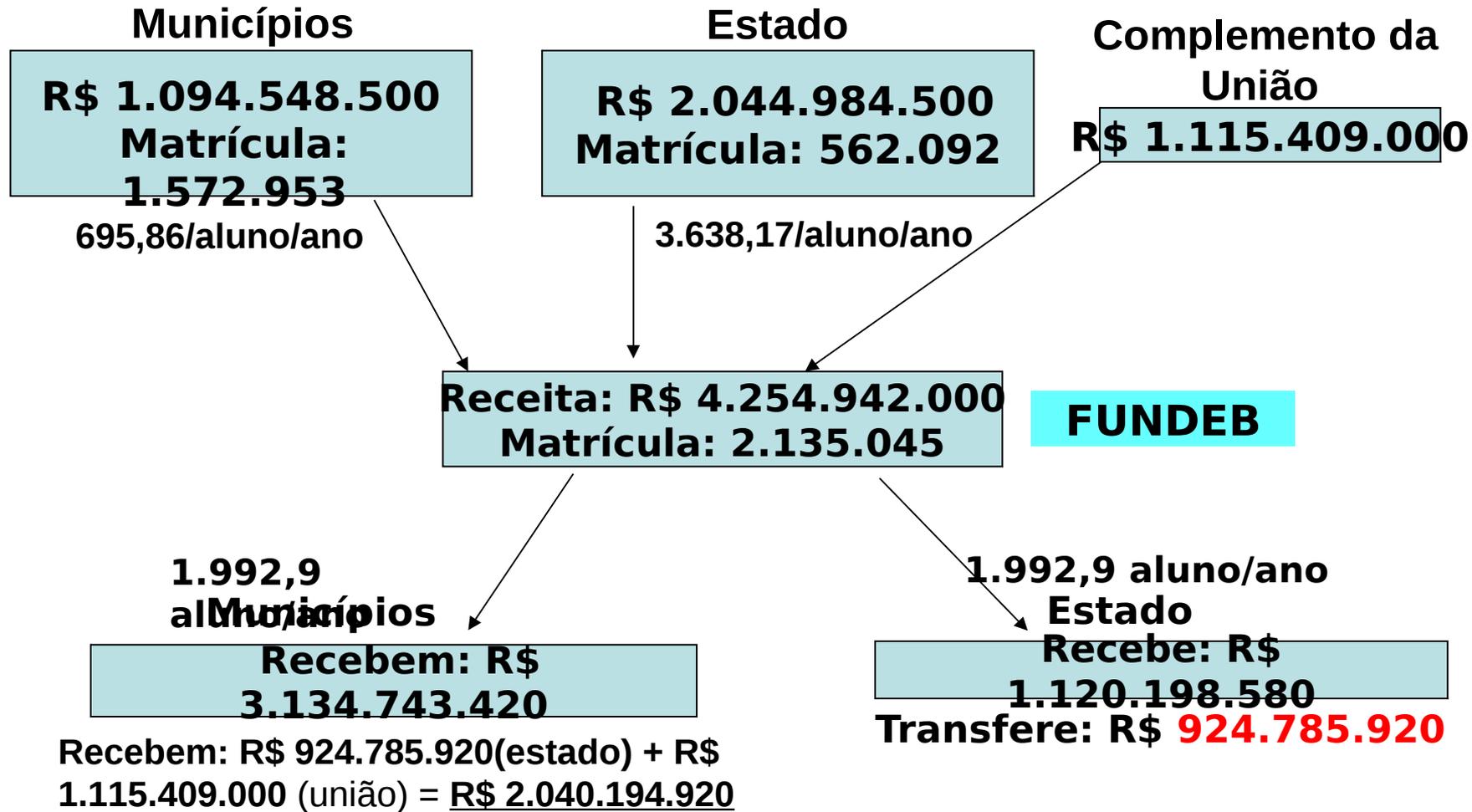


## **FUNDEB: Ceará**



**CONSELHO ESTADUAL DE  
EDUCAÇÃO DO CEARÁ**  
*Governo do Estado do Ceará*

# Mecânica do FUNDEB (dados 2012)



# Composição do FUNDEB Ceará - 2011

Fonte	Valor (R\$ Milhões)	Participação (%)
FPE	881,72	21,07
FPM	655,85	15,67
IPI-EXP	7,03	0,17
LC 87/96	6,35	0,15
ITR	0,32	0,01
ICMS	1.288,82	30,80
IPVA	78,28	1,87
ITCMD	8,48	0,20
Compl. União	1.257,42	30,05
<b>TOTAL</b>	<b>4.184,27</b>	<b>100,00</b>

# Composição do FUNDEB Ceará - 2011

## Comparativo: Ceará vs. Brasil

Fonte	Participação <u>Brasil</u> (%)	Participação Ceará (%)
FPE	12,2	21,07
FPM	12,76	15,67
IPI-EXP	0,90	0,17
LC 87/96	0,40	0,15
ITR	0,10	0,01
<b>ICMS</b>	<b>58,78</b>	<b>30,80</b>
IPVA	4,83	1,87
ITCMD	0,57	0,20
<b>Compl. União</b>	<b>9,47</b>	<b>30,05</b>



## **Desafios do financiamento**



**CONSELHO ESTADUAL DE  
EDUCAÇÃO DO CEARÁ**  
*Governo do Estado do Ceará*

# Evolução do FUNDEB

FUNDEB CEARÁ (R\$ MILHÕES)				
ANO	REC. PRÓPRIA	COMPL. UNIÃO	TOTAL	VAR%
2006	1.175	-	1.175	-
2007	1.422	283	1.705	45,12
2008	1.992	419	2.411	41,45
2009	2.166	656	2.822	17,03
2010	2.500	684	3.184	12,83
2011	2.926	1.258	4.184	31,41
2012	3.140	1.115	4.255	1,70
2013 – proj.	3.430	1.172	4.602	8,16

Municípios

Ocorrências

66

Receita de 2012  
inferior a de 2011

106

Cresc. receita  
inferior a inflação

12

Cresc. receita  
superior a 5,84%

# FPM Vs. Sal. Mínimo

<b>ANO</b>	<b>FPM: município 1.0 (R\$ Mil)</b>	<b>VAR%</b>	<b>SAL. MÍNIMO</b>	<b>VAR%</b>
<b>2005</b>	<b>4.220,2</b>	<b>-</b>	<b>300,00</b>	
<b>2006</b>	<b>4.676,4</b>	<b>11%</b>	<b>350,00</b>	<b>17%</b>
<b>2007</b>	<b>5.362,2</b>	<b>15%</b>	<b>380,00</b>	<b>9%</b>
<b>2008</b>	<b>6.594,3</b>	<b>23%</b>	<b>415,00</b>	<b>9%</b>
<b>2009</b>	<b>6.594,3</b>	<b>0%</b>	<b>465,00</b>	<b>12%</b>
<b>2010</b>	<b>6.584,5</b>	<b>0%</b>	<b>510,00</b>	<b>10%</b>
<b>2011</b>	<b>8.092,5</b>	<b>23%</b>	<b>545,00</b>	<b>7%</b>
<b>2012</b>	<b>8.324,7</b>	<b>3%</b>	<b>622,00</b>	<b>14%</b>
<b>2013</b>	<b>9.074,0</b>	<b>9%</b>	<b>678,00</b>	<b>9%</b>
<b>Acumula do</b>		<b>115%</b>		<b>126%</b>



# FPM Vs. Sal. Mínimo

<b>ANO</b>	<b>[FPM (munic. 1.0) /Sal. Mínimo]/1000</b>
<b>2005</b>	<b>14,1</b>
<b>2006</b>	<b>13,4</b>
<b>2007</b>	<b>14,1</b>
<b>2008</b>	<b>15,9</b>
<b>2009</b>	<b>14,1</b>
<b>2010</b>	<b>12,9</b>
<b>2011</b>	<b>14,8</b>
<b>2012</b>	<b>13,4</b>
<b>2013</b>	<b>13,4</b>

# FUNDEB Vs. Piso Salarial

ANO	FUNDEB ceará (R\$ Milhões)	VAR%	Piso Salarial	VAR%
2009	2.821,9	0%	950,00	7,9%
2010	3.183,9	12,8%	1.024,67	7,9%
2011	4.184,3	31,4%	1.187,00	15,6%
2012	4.254,9	1,7%	1.451,00	22,2%
2013	4.602,7	8,2%	1.567,00	8,0%
Acumula do		63,1%		64,9%

# FUNDEB Vs. Piso Salarial

ANO	FUNDEB Ceará anual / Piso salarial
2009	2,97 milhões
2010	3,11 milhões
2011	3,53 milhões
2012	2,93 milhões
2013	2,94 milhões

## Fatores adicionais ao valor do piso propriamente:

- Evolução dos planos de carreira;
- Implantação gradativa do terço para planejamento

# Atualização do Piso Método vigente

**Valor por aluno ESTIMADO  
2012**

VAA 2012: R\$  
1867,15

**Valor por aluno  
ESTIMADO 2013**

VAA 2013: R\$  
2.221,73

VAA 2013 / VAA  
2012:

R\$ 2.221,73 / R\$ 1.867,15 =  
**18,99%**

Piso 2013: R\$  
1.567,00

**18,99**  
% 

Piso 2014: R\$  
1.864,58



# Caso Prático



**CONSELHO ESTADUAL DE  
EDUCAÇÃO DO CEARÁ**  
*Governo do Estado do Ceará*

# Município hipotético (FPM 1.2)

## ■ Receitas

Fonte	Valor (R\$ MIL)	Composição %
FUNDEB	7.101,6	85,2 %
5%	884,7	10,6 %
25%	349,4	4,2 %
<b>TOTAL 1</b>	<b>8.335,7</b>	<b>100 %</b>
PNAE	284,9	
<b>PNATE + QSE + TE Estado</b>	<b>675,6</b>	
<b>TOTAL RECEITAS</b>	<b>9.296,2</b>	
<b>Saldo ANUAL para Investimentos nos 25%: R\$ 0,00</b>		

## ■ Despesas

Fonte	Valor (R\$ MIL)
Magistério (67%)	4.758,1
Demais profiss. (28%)	1.988,4
<b>Transporte esc.</b>	<b>978,6</b>
Alimentação esc.	284,9
Outras desp. correntes	1.286,2
Investimentos	-
<b>TOTAL desp.</b>	<b>9.296,2</b>

# Município hipotético

## ■ Demais Despesas:

- Água, Energia, Aluguéis de imóveis e veículos, locações de outros equipamentos, manutenções prediais, material de expediente, material de informática, material gráfico, publicidade, tarifas bancárias (entre outras), telefonia fixa e móvel, material didático, suprimento de fundos, empresas de consultoria, contabilidade, licitação, despesas com Pessoa Física, combustível, manutenção de veículos, material de limpeza.



## Reflexões Finais:



**CONSELHO ESTADUAL DE  
EDUCAÇÃO DO CEARÁ**  
*Governo do Estado do Ceará*

- **Utilização do ônibus do transporte escolar:**
  - Aluno da zona urbana
  - Professor

# Complementação ao piso

## ■ Como definir os parâmetros?

**Peculiaridades dos entes federados:**

1% do  
FUNDEB  
nacional

# Equilíbrio Fiscal: Enigma administrativo

## Solucionar a equação:

### Dados:

- 1) Evolução recente do FUNDEB
- 2) Evolução recente do piso Salarial do Magistério
- 3) Evolução do Salário Mínimo
- 4) Vantagens dos planos de carreira